

Obsah

O autorech	V
Předmluva	VII
Seznam použitých zkratk	XV

I. OBECNÁ ČÁST Teoretická východiska

1

Kapitola 1. Opatření obecné povahy jako smíšený správní akt	3
1. Smíšené správní akty – teoretická východiska	5
1.1 Smíšený správní akt v kontextu spektra správních aktů	10
1.1.1 Přístup české doktríny	11
1.1.2 Judikaturní pojetí (historické)	19
1.2 Smíšený správní akt – typy, definiční kritéria	23
1.2.1 Konkrétně-abstraktní správní akt	23
1.2.2 Abstraktně-konkrétní správní akt	27
2. Smíšené správní akty – komparativní pojetí	30
2.1 Smíšené správní akty v Německu	30
2.1.1 Judikaturní pojetí	35
2.2 Smíšené správní akty ve Švýcarsku	37
2.2.1 Judikaturní pojetí	39
2.3 Smíšené správní akty v Rakousku	41
2.4 Smíšené správní akty v Polsku	41
2.5 Smíšené správní akty na Slovensku	43
2.5.1 Judikaturní pojetí	44
2.6 Shrnutí komparativních zjištění	45

I. OBECNÁ ČÁST Právní zakotvení a judikatura

49

Kapitola 2. Opatření obecné povahy v právním řádu	51
1. Obecné vymezení a přístupy	53
1.1 Materiální či formální pojetí? Přístupy v české teorii a judikaturní praxi	57
1.1.1 Opatření obecné povahy podle správního řádu	60
1.1.2 Opatření obecné povahy podle soudního řádu správního	69
2. Opatření obecné povahy ve správních procesech	77

2.1	Řízení o vydání opatření obecné povahy	77
2.1.1	Zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy	79
2.1.2	Projednání návrhu opatření obecné povahy s dotčenými orgány	81
2.1.3	Projednání návrhu opatření obecné povahy s dotčenými osobami	83
	2.1.3.1 Zveřejnění návrhu	83
	2.1.3.2 Přípomínky a námitky k návrhu	84
	2.1.3.3 Odůvodnění	91
2.1.4	Vydání a účinnost opatření obecné povahy	93
2.2	Opatření obecné povahy – nápravné prostředky	95
2.2.1	Opravné prostředky	95
2.2.2	Dozorčí prostředky	96
2.2.3	Přezkum rozhodnutí o námitkách	99
2.2.4	Nicotnost opatření obecné povahy	101
3.	Soudní přezkum opatření obecné povahy	102
3.1	Aktivní procesní legitimace	106
3.1.1	Okruh oprávněných subjektů	106
3.1.2	Další aspekty procesní legitimace	113
3.2	Algoritmus soudního přezkumu	114
3.2.1	Nezákonný postup při vydávání opatření obecné povahy	117
3.2.2	Přezkum z hledisek hmotněprávních	119
3.3	Další vybrané aspekty soudního přezkumu	121
3.4	Soudní přezkum rozhodnutí o námitkách	123
3.5	Přezkum soudních rozhodnutí ve věcech opatření obecné povahy před Ústavním soudem – vybrané aspekty	125

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST Opatření obecné povahy ve vybraných zvláštních právních předpisech 129

Kapitola 3. Opatření obecné povahy ve vybraných zvláštních právních předpisech 131

1.	Opatření obecné povahy na úseku územního plánování	137
1.1	Zásady územního rozvoje (§ 36 a násl. StavZ)	138
1.2	Územní plán (§ 43 a násl. StavZ)	142
1.3	Regulační plán (§ 61 a násl. StavZ)	145
1.4	Vymezení zastavěného území (§ 58 a násl. StavZ)	146
1.5	Územní opatření (§ 97 a násl. StavZ)	148
	1.5.1 Územní opatření o stavební uzávěře	148
	1.5.2 Územní opatření o asanaci území	151
	1.5.3 Územní opatření – vybrané procesní aspekty	152
1.6	Závěrečné poznámky	153
2.	Opatření obecné povahy na úseku ochrany přírody a krajiny	154

2.1	Opatření obecné povahy vedoucí k přísnější ochraně (§ 5 odst. 1 OchPřKr)	156
2.1.1	Opatření obecné povahy, kterým se v rámci obecné ochrany rostlin a živočichů zakazuje nebo omezuje rušivá činnost	156
2.2	Opatření obecné povahy povolující výjimky z ochrany	157
2.2.1	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví odchylný postup od stanovené ochrany ptáků volně žijících na území EU (§ 5b OchPřKr)	158
2.2.2	Opatření obecné povahy, kterým se povolují výjimky ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů (§ 56 OchPřKr)	159
2.3	Opatření obecné povahy upravující režim ve zvláště chráněných územích	160
2.3.1	Opatření obecné povahy, kterým se vydává návštěvní řád národního parku (§ 19 OchPřKr)	160
2.3.2	Opatření obecné povahy, kterým se vyhrazují místa k táboření a rozdělování ohňů [§ 16 odst. 1 písm. c) OchPřKr]	161
2.3.3	Opatření obecné povahy, kterým se zakazuje či omezuje vstup z důvodu ochrany přírody (§ 64 OchPřKr)	162
3.	Opatření obecné povahy na úseku ochrany vod a ochrany před povodněmi	163
3.1	Opatření obecné povahy týkající se ochrany vod	163
3.1.1	Opatření obecné povahy, kterým se upravuje obecné nakládání s povrchovými vodami (§ 6 odst. 4 VodZ)	163
3.1.2	Opatření obecné povahy, jímž se dočasně upravuje, omezuje či zakazuje povolené nakládání s vodami (§ 109 odst. 1 VodZ)	165
3.1.3	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví nebo mění ochranné pásmo vodního zdroje (§ 30 odst. 1 VodZ)	166
3.1.4	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví výjimky ze zákazu vstupu a vjezdu do ochranného pásma I. stupně (§ 30 odst. 7 VodZ)	168
3.1.5	Opatření obecné povahy, kterým se stanovuje ochranné pásmo vodního díla (§ 58 odst. 3 VodZ)	168
3.2	Opatření obecné povahy týkající se ochrany před povodněmi	170
3.2.1	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví záplavové území a jeho aktivní zóny (§ 66 odst. 7 VodZ)	170

3.2.2	Opatření obecné povahy, kterým se vydávají národní plány povodí (§ 25 odst. 4 VodZ)	172
3.2.3	Opatření obecné povahy, kterým se vydávají plány pro zvládnání povodňových rizik (§ 25 odst. 5 VodZ).....	174
4.	Opatření obecné povahy na úseku ochrany veřejného zdraví.....	175
4.1	Opatření obecné povahy, jímž se vymezuje ochranné hlukové pásmo letiště (§ 31 odst. 3 VeřZdr a § 37 CivLet) ..	175
4.2	Opatření obecné povahy, kterým se vymezují další ochranná pásma v prostoru kolem letiště (§ 37 odst. 1 CivLet)	182
4.2.1	Opatření obecné povahy, kterým se vymezuje pásmo k ochraně před nebezpečnými a klamavými světly ...	183
4.2.2	Opatření obecné povahy, kterým se vymezuje ornitologické pásmo	184
4.3	Opatření obecné povahy vydávaná na úseku řízení jakosti vod	185
4.3.1	Opatření obecné povahy, kterým se vydává monitorovací kalendář [§ 82a odst. 1 písm. a) VeřZdr]	185
4.3.2	Opatření obecné povahy, kterým se pozastavuje monitorovací kalendář [§ 82a odst. 1 písm. b) VeřZdr]	186
4.3.3	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví dočasný nebo trvalý zákaz používání vody ke koupání [§ 82a odst. 1 písm. c) VeřZdr]	186
4.3.4	Opatření obecné povahy, kterým se nařídí odběr a vyšetření dodatečného vzorku vody ke koupání [§ 82a odst. 1 písm. d) VeřZdr]	187
4.4	Opatření obecné povahy k předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a jiných poškození zdraví [§ 80 odst. 1 písm. g), h), p), y), § 82 odst. 2 písm. l), m), p) VeřZdr].....	188
5.	Opatření obecné povahy na úseku ochrany ovzduší	189
5.1	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví tzv. nízkoe emisní zóna (§ 14 OchrOvzd)	190
5.2	Opatření obecné povahy, kterým se vydává program zlepšování kvality ovzduší (§ 9 OchrOvzd)	195
6.	Opatření obecné povahy na úseku památkové ochrany	196
6.1	Opatření obecné povahy, kterým se stanoví ochrana památkové rezervace či památkové zóny nebo jejich částí (§ 6a StPamP)	197
6.2	Opatření obecné povahy, kterým se vyhláší památková zóna (§ 6 odst. 1 StPamP)	198

7. Opatření obecné povahy na úseku ochrany před zdroji ohrožení životního prostředí.....	198
7.1 Nakládání s geneticky modifikovanými organismy – opatření obecné povahy, kterým se omezuje nebo zakazuje pěstování GMO nebo skupiny GMO (§ 24f GMOZ)	199
8. Opatření obecné povahy na úseku regulace dopravy	200
8.1 Opatření obecné povahy regulující silniční dopravu.....	201
8.1.1 Opatření obecné povahy stanovící místní a přechodnou úpravu provozu (§ 77 ProvPoz).....	203
8.1.1.1 Zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy	208
8.1.1.2 Projednání návrhu opatření obecné povahy s dotčenými orgány	210
8.1.1.3 Zveřejnění návrhu opatření obecné povahy a jeho projednání s dotčenými osobami.....	211
8.1.1.4 Vydání a účinnost opatření obecné povahy.....	213
8.1.2 Opatření obecné povahy stanovící dočasný zákaz stání nebo zastavení silničních vozidel (§ 19a PozKom).....	214
8.1.2.1 Zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy	214
8.1.2.2 Projednání návrhu opatření obecné povahy.....	216
8.1.2.3 Účinnost opatření obecné povahy	217
8.2 Opatření obecné povahy regulující vodní dopravu	218
8.2.1 Opatření obecné povahy stanovící dočasnou úpravu plavebního provozu (§ 22a VniPl).....	219
8.2.1.1 Zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy.....	220
8.2.1.2 Projednání návrhu opatření obecné povahy.....	220
8.2.1.3 Účinnost opatření obecné povahy	221
8.2.2 Opatření obecné povahy – vymezení vodní plochy (§ 30a VniPl).....	221
8.2.2.1 Projednání návrhu opatření obecné povahy.....	222
8.2.2.2 Vydání a účinnost opatření obecné povahy.....	222
8.2.3 Opatření obecné povahy stanovící výjimku z pravidel plavebního provozu (§ 49 VniPl)	223
8.3 Opatření obecné povahy regulující leteckou dopravu.....	224
8.3.1 Opatření obecné povahy regulující užívání vzdušného prostoru (§ 44 CivLet).....	224

8.3.1.1	Zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy.....	225
8.3.1.2	Projednání návrhu opatření obecné povahy.....	226
8.3.1.3	Vydání a účinnost opatření obecné povahy.....	226
8.3.2	Opatření obecné povahy regulující odbavovací služby (§ 49f a 49g CivLet)	227
9.	Opatření obecné povahy na úseku informačních a komunikačních technologií	228
9.1	Opatření obecné povahy regulující elektronickou komunikaci.....	228
9.1.1	Opatření obecné povahy regulující rádiové spektrum (§ 9 a 16 ElKom)	229
9.1.2	Opatření obecné povahy stanovení a analýzy relevantního trhu (§ 51 a 52 ElKom)	230
9.1.3	Opatření obecné povahy stanovící podmínky pro realizaci přenositelnosti telefonních čísel a volby a předvolby operátora (§ 34 a 70 ElKom)....	231
9.1.4	Další „prováděcí“ opatření obecné povahy podle ElKom (§ 17, § 47, § 62, § 71, § 82, § 84 až 86 ElKom)	232
9.1.5	Řízení o vydání opatření obecné povahy podle zákona o elektronických komunikacích	233
9.1.5.1	Projednání návrhu opatření obecné povahy.....	233
9.1.5.2	Vydání a účinnost opatření obecné povahy.....	235
9.2	Opatření obecné povahy zajišťující kybernetickou bezpečnost.....	235
9.2.1	Reaktivní opatření obecné povahy (§ 13 ZKB)	237
9.2.2	Ochranné opatření obecné povahy (§ 14 ZKB).....	238
9.2.3	Řízení o vydání reaktivního a ochranného opatření obecné povahy	239
9.2.3.1	(Ne)projednání návrhu opatření obecné povahy	239
9.2.3.2	Vydání a účinnost opatření obecné povahy.....	240
	Závěr	241
	Seznam použité literatury	245