

# Obsah

<b>O autorkách .....</b>	<b>V</b>
<b>Předmluva .....</b>	<b>VII</b>
<b>Jednotlivé části publikace zpracovaly .....</b>	<b>XV</b>
<b>Seznam použitých zkratk .....</b>	<b>XVII</b>
<b>Kapitola 1. Nová úprava správního trestání .....</b>	<b>1</b>
1. Předmět úpravy přestupkového zákona .....	3
2. Časová působnost .....	5
3. Územní působnost .....	7
4. Osobní působnost .....	8
<b>Kapitola 2. Pojem přestupku .....</b>	<b>11</b>
1. Materiálně-formální definice přestupku a subsidiarita vůči trestným činům .....	11
1.1 Formální znaky přestupku .....	13
1.2 Materiální znak přestupku .....	14
2. Jednání, následek a účinek, příčinná souvislost .....	15
3. Totožnost skutku, zásada ne bis in idem .....	19
4. Pokračování v přestupku, trvajícím přestupek, hromadný přestupek .....	21
5. Spolupachatelství .....	26
6. Zvláštní subjekt přestupku .....	29
7. Trestnost pokusu – nikoli na úseku životního prostředí .....	30
8. Určení odpovědného subjektu (subjektů) v praxi orgánů životního prostředí .....	30
<b>Kapitola 3. Odpovědnost fyzické osoby za přestupek .....</b>	<b>35</b>
1. Fyzická osoba jako pachatel přestupku .....	35
2. Účastenství a nepřímý pachatel .....	37
3. Odpovědnost zákonného zástupce či opatrovníka .....	37
4. Zavinění .....	38
4.1 Úmyslné zavinění .....	38
4.2 Zavinění z nedbalosti .....	39
5. Omyl skutkový a právní .....	40
6. Zvláštní ustanovení o mladistvých .....	41
<b>Kapitola 4. Odpovědnost právnické osoby za přestupek .....</b>	<b>43</b>
1. Vznik a zánik přestupkové způsobilosti právnické osoby .....	43
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek .....	44
3. Přičitatelnost jednání fyzické osoby právnické osobě .....	46
4. Případná souběžná odpovědnost fyzické osoby .....	49
5. Právnická osoba jako zvláštní subjekt přestupku .....	49
6. Právnická osoba jako nepřímý pachatel .....	50
7. Liberační důvody .....	50

<b>Kapitola 5. Odpovědnost podnikající fyzické osoby za přestupek .....</b>	<b>53</b>
1. Postavení fyzické osoby jako podnikatele .....	54
2. Objektivní odpovědnost, nikoli absolutní a nikoli za výsledek .....	55
3. Odpovědnost za vlastní jednání a za jednání fyzické osoby příčitatelné podnikající fyzické osobě .....	55
4. Obdobné použití ustanovení o odpovědnosti právnické osoby.....	57
<b>Kapitola 6. Okolnosti vylučující protiprávnost .....</b>	<b>59</b>
1. Co jsou okolnosti vylučující protiprávnost.....	59
2. Krajní nouze.....	60
3. Přípustné riziko.....	61
<b>Kapitola 7. Zánik odpovědnosti a přechod odpovědnosti.....</b>	<b>63</b>
1. Zánik odpovědnosti.....	63
1.1 Zánik odpovědnosti uplynutí promlčecí doby .....	63
1.1.1. Délka a počátek běhu promlčecí doby.....	63
1.1.2. Stavení a přerušení běhu promlčecí doby .....	64
1.2 Zánik odpovědnosti smrtí fyzické osoby .....	66
1.3 Zánik odpovědnosti zánikem právnické osoby, která nemá právního nástupce .....	67
1.4 Zánik odpovědnosti vyhlášením amnestie.....	68
2. Přechod odpovědnosti .....	69
<b>Kapitola 8. Správní tresty a jejich ukládání .....</b>	<b>72</b>
1. Druhy správních trestů – obecně a podle zákonů na úseku životního prostředí.....	72
1.1 Napomenutí .....	74
1.2 Pokuta.....	75
1.3 Zákaz činnosti – nikoli na úseku životního prostředí .....	78
1.4 Propadnutí věci nebo náhradní hodnoty .....	78
1.5 Zveřejnění rozhodnutí o přestupku – nikoli na úseku životního prostředí .....	81
2. Určení druhu a výměry správního trestu .....	81
2.1 Povaha a závažnost přestupku.....	84
2.2 Nevedení společného řízení o některém ze sbíhajících se přestupků.....	86
2.3 Přitěžující a polehčující okolnosti.....	86
2.4 Pokus přestupku.....	88
2.5 Spolupachatelé.....	88
2.6 Osobní poměry fyzické osoby a její jiné potrestání .....	88
2.7 Povaha činnosti právnické a podnikající fyzické osoby.....	88
2.8 Právní nástupce.....	89
2.9 Pokračující, trvající a hromadné přestupky a příznivější zákon .....	89
3. Přísnější postih opakovaného spáchání přestupku.....	90
4. Ukládání správních trestů za více přestupků (souběhy).....	91
4.1 Zásada absorpční a asperační .....	91
4.2 Vztah absorpční zásady a vedení společného řízení .....	94

4.3 Typy souběhů přestupků, skutek <i>de facto</i> , skutek <i>de iure</i> , specialita a konzumpce skutkových podstat .....	95
5. Upuštění od uložení správního trestu, zvláštní úpravy v některých environmentálních zákonech .....	97
6. Pokuta jako základní druh správního trestu, odůvodňování výše pokut, otázka likvidačního charakteru pokuty .....	100
6.1 Skutkové hodnocení hledisek pro určení výše pokuty .....	100
6.2 Správní uvážení o výši pokuty, podpůrná využitelnost „propočtů“ a interních sazebníků (metodik pro stanovování výše pokuty).....	101
6.3 Námitka likvidačního charakteru pokuty.....	101
6.4 Obohacení pachatele přestupku jako pomocné kritérium....	103
6.5 Profesionální či odborný charakter subjektu .....	104
6.6 Vliv pochybení orgánů veřejné správy, míra tzv. dobré víry .....	105
6.7 Zásada legitimního očekávání ve vztahu ke správnímu trestání (výši pokuty).....	106
<b>Kapitola 9. Ochranná opatření .....</b>	<b>108</b>
1. Omezující opatření.....	108
2. Zabráni věci nebo náhradní hodnoty.....	109
<b>Kapitola 10. Zásady řízení o přestupcích .....</b>	<b>112</b>
1. Subsidiarita SpŘ, specialita zvláštní právní úpravy.....	113
2. Zásada zákonnosti .....	113
3. Zásada materiální pravdy a zásada vyšetřovací.....	115
4. Zásada zákazu dvojího obvinění .....	115
5. Zásada presumpce nevinny .....	116
6. Právo na obhajobu .....	116
<b>Kapitola 11. Postupy před zahájením řízení.....</b>	<b>118</b>
1. Oznamování přestupku, oznamovací povinnost správních orgánů .....	118
2. Oznamování přestupku orgánem policie ve zvláštních případech – nikoli na úseku životního prostředí.....	119
3. Součinnost .....	120
4. Odložení věci.....	121
5. Postupy upravené jinými zákony.....	124
5.1 Kontrola podle kontrolního řádu .....	124
5.2 Vysvětlení podle § 137 SpŘ.....	126
5.3 Zajištění důkazu před zahájením řízení podle § 138 SpŘ.....	128
5.4 Terénní šetření a jejich možné právní rámce .....	129
<b>Kapitola 12. Účastníci řízení a jejich postavení v řízení .....</b>	<b>132</b>
1. Obviněný .....	133
2. Poškozený .....	134
2.1 Majetková škoda .....	134
2.2 Nemajetková újma .....	135
2.3 Ekologická újma .....	135

## Obsah

2.4 Práva poškozeného .....	136
2.5 Uplatnění nároku .....	137
2.6 Škody v přestupkové agendě ochrany životního prostředí .....	138
3. Vlastník zabírané věci .....	138
<b>Kapitola 13. Zahájení řízení .....</b>	<b>140</b>
1. Věcná a místní příslušnost.....	140
2. Vyloučení z projednávání a rozhodování věci .....	141
3. Překážky řízení .....	142
4. Zahájení řízení z moci úřední, náležitosti oznámení o zahájení řízení.....	144
5. Předání věci.....	148
6. Doručování .....	149
6.1 Doručování veřejnou vyhláškou.....	149
6.2 Doručování zmocněnci .....	150
<b>Kapitola 14. Průběh řízení, dokazování a zastavení řízení.....</b>	<b>152</b>
1. Ústní jednání.....	152
1.1 Povinnost a možnost nařízení ústního jednání, event. provedení důkazů mimo ústní jednání .....	153
1.2 Předvolání k ústnímu jednání a hodnocení omluv obviněného, příp. jeho zástupce .....	155
1.3 Vydání rozhodnutí ve vazbě na ústní jednání .....	157
1.4 Protokol o ústním jednání .....	158
2. Výslech obviněného, právo klást otázky .....	158
3. Podklady pro vydání rozhodnutí.....	160
3.1 Podklady a důkazy, jejich opatřování a hodnocení .....	160
3.2 Dokazování, důkazní prostředky podle SpŘ a další důkazní prostředky .....	163
3.3 Důkaz listinou .....	165
3.4 Důkaz ohledáním .....	167
3.5 Důkaz svědeckou výpovědí.....	169
3.6 Důkaz znaleckým posudkem.....	171
3.7 Úřední záznamy a otázka jejich použitelnosti v řízení o přestupku.....	174
4. Záruka za splnění povinnosti.....	175
5. Zákaz zrušení, zániku a přeměny právnické osoby.....	177
6. Přerušování řízení.....	178
7. Zastavení řízení.....	180
8. Narovnání .....	181
<b>Kapitola 15. Zvláštní druhy řízení .....</b>	<b>183</b>
1. Společné řízení.....	183
1.1 Společné řízení o více přestupcích podezřelého.....	183
1.2 Společné řízení s více podezřelými .....	185
2. Řízení o náhradě škody .....	187
3. Příkaz.....	189
4. Příkaz na místě .....	192

<b>Kapitola 16. Rozhodnutí o přestupku .....</b>	<b>196</b>
1. Náležitosti rozhodnutí podle SpŘ.....	196
2. Náležitosti výrokové části rozhodnutí o přestupku .....	197
3. Výrok rozhodnutí, kterým je obviněný shledán vinným jako právní nástupce.....	199
4. Výrok rozhodnutí, jímž se schvaluje dohoda o narovnání .....	199
5. Lhůta pro rozhodnutí.....	200
6. Náklady řízení .....	201
6.1 Náhrada nákladů řízení paušální částkou.....	201
6.2 Náhrada nákladů poškozenému.....	203
 <b>Kapitola 17. Odvolací řízení a postupy po právní moci     rozhodnutí .....</b>	 <b>205</b>
1. Odvolací řízení.....	205
1.1 Legitimace k odvolání.....	205
1.2 Nemožnost uplatnění koncentrační zásady.....	206
1.3 Postup orgánu prvního stupně .....	207
1.4 Rozsah přezkumu odvolacím orgánem .....	208
1.5 Rozhodnutí odvolacího orgánu.....	208
1.6 Rozhodnutí ve prospěch dalšího účastníka.....	210
2. Zvláštní postupy po právní moci rozhodnutí o přestupku.....	211
2.1 Přezkumné řízení .....	212
2.2 Nové rozhodnutí .....	215
2.3 Přejedání úhrady pokuty na právního nástupce.....	217
 <b>Kapitola 18. Společná, přechodná a závěrečná ustanovení.....</b>	 <b>219</b>
1. Výkon působnosti.....	219
2. Evidence přestupků a přehled přestupků .....	220
2.1 Evidence přestupků .....	220
2.2 Přehled přestupků .....	222
3. Požadavky na oprávněnou úřední osobu .....	223
4. Přechodná ustanovení.....	225
4.1 Přechodné ustanovení k odpovědnosti za přestupek .....	225
4.2 Přechodné ustanovení k promlčecí době.....	226
4.3 Přechodné ustanovení k určení druhu a výměry sankce.....	228
4.4 Přechodné ustanovení k probíhajícím řízením.....	229
4.5 Přechodné ustanovení k přezkumnému řízení a novému řízení .....	229
4.6 Přechodné ustanovení k blokovému řízení.....	230
4.7 Přechodné ustanovení ke komisím k projednávání přestupků – nikoli na úseku životního prostředí .....	230
4.8 Přechodné ustanovení k veřejnoprávním smlouvám.....	230
4.9 Přechodné ustanovení ke kvalifikačním předpokladům na oprávněné úřední osoby .....	231
 <b>Seznam použité literatury .....</b>	 <b>232</b>
<b>Věcný rejstřík .....</b>	<b>233</b>