

# Obsah

|   |        |
|---|--------|
| <b>Předmluva</b> .....  | VII    |
| <b>O knize napsali</b> .....  | IX     |
| <b>Seznam zkratk</b> .....  | XIII   |
| <b>Seznam boxů</b> .....  | XXVII  |
| <b>Seznam obrázků</b> .....   | XXIX   |
| <b>Seznam tabulek</b> .....   | XXXIII |
| <b>1. Úvod do problematiky Kohezní politiky EU</b> .....                | 1      |
| 1.1 Smysl a cíle Kohezní politiky EU .....                              | 3      |
| 1.1.1 Změny vnějšího prostředí a jejich vliv na Kohezní politiku EU ... | 3      |
| 1.1.2 Smysl Kohezní politiky EU .....                                   | 4      |
| 1.1.3 Cíle Kohezní politiky EU .....                                    | 5      |
| 1.2 Aktuální pozice členských zemí a regionů v rámci EU .....           | 6      |
| 1.2.1 Aktuální úroveň regionálních disparit .....                       | 6      |
| 1.2.2 Ohlédnutí za regionálními rozdíly v předkrizovém období .....     | 27     |
| <b>2. Vývoj a geneze Kohezní politiky EU</b> .....                      | 35     |
| 2.1 Etapy vývoje Kohezní politiky EU .....                              | 39     |
| 2.1.1 První etapa: 1958–1974 .....                                      | 39     |
| 2.1.2 Druhá etapa: 1975–1988 .....                                      | 39     |
| 2.1.3 Třetí etapa: 1989–1999 .....                                      | 41     |
| 2.1.3.1 Období 1989–1993 .....  | 42     |
| 2.1.3.2 Období 1994–1999 .....  | 45     |
| 2.1.4 Čtvrtá etapa: 2000–2013 .....                                     | 50     |
| 2.1.4.1 Období 2000–2006 .....  | 50     |
| 2.1.4.2 Období 2007–2013 .....  | 67     |
| 2.1.5 Pátá etapa: 2014–2020 .....                                       | 70     |
| 2.2 Vymezení základních pojmů a principy Kohezní politiky EU .....      | 72     |
| 2.2.1 Definice regionu soudržnosti NUTS 2 .....                         | 72     |
| 2.2.2 Definice způsobilosti zaostávajících regionů .....                | 73     |
| 2.2.3 Principy kohezní politiky .....                                   | 73     |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 2.2.3.1   | Princip programování a plánování . . . . .   | 74         |
| 2.2.3.2   | Princip partnerství . . . . .  | 74         |
| 2.2.3.3   | Princip koncentrace . . . . .  | 75         |
| 2.2.3.4   | Princip doplňkovosti . . . . .   | 75         |
| 2.2.3.5   | Princip hodnocení, monitorování a transparentnosti . . .   | 75         |
| <b>3.</b> | <b>Strategický, legislativní a rozpočtový rámec Kohezní politiky EU</b>  |            |
|           | – srovnání posledních dvou rozpočtových období . . . . .   | 77         |
| 3.1       | Období 2007–2013 . . . . .   | 79         |
| 3.1.1.    | Obecné nařízení a Strategické obecné zásady Společenství . . . .   | 79         |
| 3.1.2     | Národní strategický rámec a operační programy . . . . .  | 86         |
| 3.1.3     | Interinstitucionální dohoda o spolupráci v rozpočtových<br>záležitostech . . . . .   | 88         |
| 3.1.4     | Nařízení o Evropském fondu regionálního rozvoje,<br>Evropském sociálním fondu, Kohezním fondu<br>a Evropském seskupení pro územní spolupráci . . . . . | 94         |
| 3.1.4.1   | Evropský fond regionálního rozvoje . . . . .   | 94         |
| 3.1.4.2   | Evropské seskupení pro územní spolupráci . . . . .   | 96         |
| 3.1.4.3   | Evropský sociální fond . . . . .   | 98         |
| 3.1.4.4   | Kohezní fond . . . . .   | 100        |
| 3.1.5     | Další související legislativa . . . . .  | 100        |
| 3.2       | Období 2014–2020 . . . . .   | 102        |
| 3.2.1     | Víceletý finanční rámec na období 2014–2020 . . . . .  | 102        |
| 3.2.1.1   | Struktura Víceletého finančního rámce . . . . .  | 104        |
| 3.2.1.2   | Rozdíly ve finančních alokacích ve srovnání<br>s předchozím obdobím . . . . .  | 108        |
| 3.2.1.3   | Flexibilita Víceletého finančního rámce . . . . .  | 111        |
| 3.2.1.4   | Příjmová stránka Víceletého finančního rámce . . . . .   | 112        |
| 3.2.2     | Základní principy Kohezní politiky EU pro období<br>2014–2020 . . . . .  | 112        |
| 3.2.3     | Legislativní rámec Kohezní politiky EU pro období<br>2014–2020 . . . . .   | 117        |
| 3.2.3.1   | Obecné nařízení . . . . .  | 117        |
| 3.2.3.2   | Další související legislativa . . . . .  | 146        |
| 3.2.4     | Společný strategický rámec . . . . .   | 148        |
| 3.2.5     | Dohody o partnerství . . . . .   | 151        |
| 3.2.6     | Strategie Evropa 2020 . . . . .  | 171        |
| <b>4.</b> | <b>Programové nástroje a programování . . . . .</b>  | <b>175</b> |
| 4.1       | Programové nástroje v období 2007–2013 . . . . .   | 175        |
| 4.1.1     | Národní strategický referenční rámec České republiky<br>a jeho strategické priority . . . . .  | 175        |
| 4.1.2     | Operační programy v programovacím období 2007–2013 . . . .   | 177        |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 4.1.2.1 | Tematické OP v rámci cíle Konvergence  | 178 |
| 4.1.2.2 | Regionální OP v rámci cíle Konvergence   | 186 |
| 4.1.2.3 | Operační programy v rámci cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost                         | 193 |
| 4.1.2.4 | Operační programy v rámci cíle Evropská územní spolupráce  | 194 |
| 4.2     | Nové prvky koheze či posílené charakteristiky v programovacím období 2014–2020                       | 209 |
| 4.2.1   | Myšlenkové koncepty a diskuze vedoucí k pravidlům pro Kohezní politiku EU v období 2014–2020         | 211 |
| 4.2.1.1 | Strategie Evropa 2020 jako ideové vodítko pro Kohezní politiku EU v období 2014–2020                 | 213 |
| 4.2.1.2 | Agenda pro reformovanou kohezní politiku (profesor Fabrizio Barca; duben 2009)                       | 222 |
| 4.2.1.3 | Orientation Paper (Pawel Samecki)  | 227 |
| 4.2.1.4 | Další zásadní parametry diskuze: reforma rozpočtu EU a posílení funkčnosti Jednotného vnitřního trhu | 236 |
| 4.2.1.5 | Domácí úkoly: Konvergenční program a Národní program reforem   | 248 |
| 4.2.2   | Shrnutí klíčových oblastí ovlivňujících parametry Kohezní politiky EU v období 2014–2020             | 257 |
| 4.2.2.1 | Možné scénáře kohezní politiky   | 258 |
| 4.2.2.2 | Rozsah a podoba cílů kohezní politiky  | 260 |
| 4.2.2.3 | Objem finančních prostředků  | 261 |
| 4.2.2.4 | Konkurenceschopnost versus koheze  | 262 |
| 4.2.2.5 | Interpretace pojmu „teritoriální (územní) koheze“ v kontextu kohezní politiky                        | 263 |
| 4.2.2.6 | Politika venkova v kontextu zemědělské a regionální politiky   | 266 |
| 4.2.2.7 | Kohezní politika v kontextu uvažovaného budoucího rozšiřování EU                                     | 266 |
| 4.2.2.8 | Indikátory měření účinnosti kohezní politiky: status-quo či potřeba změny?                           | 267 |
| 4.2.2.9 | Renacionalizace kohezní politiky   | 267 |
| 4.2.3   | Integrovaný územní přístup a nové pojetí teritoriální dimenze  | 268 |
| 4.2.3.1 | Vymezení územní dimenze a její definice  | 268 |
| 4.2.3.2 | Integrovaný územní přístup a nástroje jeho uplatnění   | 278 |
| 4.2.3.3 | Scénář návrhů a námětů uplatnění územní dimenze  | 296 |
| 4.2.4   | Využití inovativních finančních nástrojů   | 297 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 4.2.4.1 | Návratné finanční nástroje . . . . .   | 298 |
| 4.2.4.2 | Popis trhu návratných finančních nástrojů<br>a jeho potenciálu . . . . .                           | 305 |
| 4.2.4.3 | Přínosy návratných finančních nástrojů oproti<br>nenávratným grantům . . . . .                     | 307 |
| 4.2.4.4 | Implementační záležitosti a vazby . . . . .  | 308 |
| 4.2.5   | Tematická koncentrace . . . . .  | 310 |
| 4.2.5.1 | Tematická koncentrace na Strategii Evropa 2020 . . . . .   | 311 |
| 4.2.5.2 | Synergie: Horizon 2020 . . . . .   | 312 |
| 4.2.6   | Kondicionality . . . . .   | 316 |
| 4.2.7   | Důraz na výsledek a jeho měřitelnost . . . . .   | 319 |
| 4.2.8   | Procesní zjednodušení . . . . .  | 319 |
| 4.2.9   | Preference rozvojových projektů . . . . .  | 320 |
| 4.3     | Programové nástroje v období 2014–2020 . . . . .   | 320 |
| 4.3.1   | Detailní deskripce a analýza operačních programů<br>v období 2014–2020 v České republice . . . . . | 325 |
| 4.3.1.1 | Operační program Doprava . . . . .   | 326 |
| 4.3.1.2 | Integrovaný regionální operační program . . . . .  | 329 |
| 4.3.1.3 | Operační program Podnikání<br>a inovace pro konkurenceschopnost . . . . .                          | 334 |
| 4.3.1.4 | Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání . . . . .  | 339 |
| 4.3.1.5 | Operační program Životní prostředí . . . . .   | 343 |
| 4.3.1.6 | Operační program Zaměstnanost . . . . .  | 350 |
| 4.3.1.7 | Další operační programy . . . . .  | 357 |
| 4.3.1.8 | Operační programy v rámci cíle<br>Evropská územní spolupráce . . . . .                             | 359 |
| 4.3.1.9 | Ostatní operační programy v rámci<br>Dohody o partnerství . . . . .                                | 371 |

## 5. Analýza vybraných dopadů Kohezní politiky EU v ČR

|       |  |            |
|-------|--|------------|
|       | <b>– identifikace hlavních témat . . . . .</b>   | <b>375</b> |
| 5.1   | Analýza průběhu čerpání na základě dosud známých dat<br>pro období 2007–2013 . . . . .                           | 379        |
| 5.1.1 | Širší kontext . . . . .  | 380        |
| 5.1.2 | Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU . . . . .  | 381        |
| 5.1.3 | Dosavadní průběh čerpání: kvantitativní analýza období<br>2007–2013 . . . . .                                    | 388        |
| 5.1.4 | Dosavadní průběh čerpání: kvalitativní a systémová analýza<br>a vyhodnocení přínosů v období 2007–2013 . . . . . | 393        |
| 5.1.5 | Odhadované multiplikační efekty kohezní politiky<br>pro zvýšení konkurenceschopnosti ČR . . . . .                | 397        |
| 5.1.6 | Důraz na výkonnost a výsledky kohezní politiky . . . . .   | 398        |
| 5.1.7 | Stručná mezinárodní komparace . . . . .  | 410        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 5.2       | Územní dimenze  | 411        |
| 5.2.1     | Vyhodnocení finanční alokace Kohezní politiky EU<br>v obcích krajů České republiky jako empirická analýza<br>naplňování tématu územní dimenze ve stávajícím<br>programovacím období | 413        |
| 5.2.2.1   | Metodika  | 413        |
| 5.2.2.2   | Olomoucký kraj  | 415        |
| 5.2.2.3   | Zlínský kraj  | 419        |
| 5.2.2.4   | Moravskoslezský kraj  | 422        |
| 5.2.2.5   | Jihomoravský kraj   | 425        |
| 5.2.2.6   | Kraj Vysočina   | 428        |
| 5.2.2.7   | Pardubický kraj   | 431        |
| 5.2.2.8   | Královéhradecký kraj  | 434        |
| 5.2.2.9   | Liberecký kraj  | 437        |
| 5.2.2.10  | Ústecký kraj  | 440        |
| 5.2.2.11  | Karlovarský kraj  | 443        |
| 5.2.2.12  | Plzeňský kraj   | 446        |
| 5.2.2.13  | Jihočeský kraj  | 449        |
| 5.2.2.14  | Středočeský kraj  | 452        |
| <b>6.</b> | <b>Koncepty strategického rozvoje území: metodický základ<br/>a případové studie</b>  | <b>457</b> |
| 6.1       | Identifikace územních rozdílů v rámci regionu   | 457        |
| 6.1.1     | Metodika vymezení   | 457        |
| 6.1.2     | Delimitace kritérií a ukazatelů regionálních<br>a vnitroregionálních disparit   | 459        |
| 6.1.3     | Definice disparitních regionů – metoda expertního<br>hodnocení  | 471        |
| 6.1.4     | Vyústění analýzy vyhodnocování disparit na úrovni ORP   | 475        |
| 6.2       | Identifikace meziregionálních rozdílů a disparit  | 476        |
| 6.2.1     | Optimální naplnění strategie územní dimenze   | 478        |
| 6.2.2     | Konkretizace vymezení územního rozměru/dimenze  | 482        |
| 6.3       | Identifikace regionální rozvojové strategie   | 484        |
| 6.3.1     | Současná míra koheze mezi regiony v České republice<br>a jejich hlavní disparity  | 484        |
| 6.3.2     | Co lze očekávat od kohezní politiky z pohledu zvyšování<br>konkurenceschopnosti na regionální úrovni  | 487        |
| 6.3.3     | Strategie regionální konkurenceschopnosti   | 488        |
| 6.3.4     | Pilíře konkurenceschopnosti a jejich vazba na kohezní<br>politiku na regionální úrovni  | 490        |
| 6.3.4.1   | Pilíř Instrukce   | 490        |
| 6.3.4.2   | Pilíř Makroekonomická stabilita   | 491        |
| 6.3.4.3   | Pilíř Infrastruktura  | 493        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 6.3.4.4   | Pilíř Zdraví, zdravotnictví a sociální služby  | 495        |
| 6.3.4.5   | Pilíř Kvalita základního a středního vzdělávání  | 496        |
| 6.3.4.6   | Pilíř Vysokoškolské vzdělávání<br>a celoživotní učení  | 497        |
| 6.3.4.7   | Pilíř Efektivita trhu práce  | 498        |
| 6.3.4.8   | Pilíř Velikost trhu  | 499        |
| 6.3.4.9   | Pilíř Technologická připravenost   | 501        |
| 6.3.4.10  | Pilíř Sofistikovanost podnikání  | 502        |
| 6.3.4.11  | Pilíř Inovace  | 504        |
| 6.3.5     | Dílčí závěr k tématu regionální konkurenceschopnost  | 505        |
| 6.3.6     | Formulace typologie priorit  | 506        |
| 6.4       | Případová studie: Strategie rozvoje Zlínského kraje 2009–2020  | 510        |
| 6.4.1     | Hodnocení hlavního cíle strategie  | 511        |
| 6.4.2     | Tematické pilíře strategie   | 512        |
| 6.4.2.1   | Konkurenceschopná ekonomika  | 512        |
| 6.4.2.2   | Úspěšná společnost   | 513        |
| 6.4.2.3   | Efektivní infrastruktura a rozvoj venkova  | 515        |
| 6.4.2.4   | Atraktivní region  | 517        |
| 6.4.3     | Scénář proveditelného naplnění vize  | 519        |
| 6.5       | Identifikace principu klastrového potenciálu v kontextu jejich<br>mezinárodní konkurenceschopnosti               | 526        |
| 6.5.1     | Shrnutí cílů s ohledem na potřebu rozvoje klastrů, jejich<br>spolupráce a internacionalizace                     | 529        |
| 6.5.2     | Formulace nástrojů   | 536        |
| 6.5.3     | Návrh rámcových pravidel pro nadnárodní spolupráci<br>klastrů: Hypotetický OP pro mezinárodní klastrové aktivity | 537        |
| 6.6       | Identifikace regionální rozvojové strategie v oblasti<br>cestovního ruchu  | 542        |
| 6.6.1     | Definice cestovního ruchu a metodika analýzy návštěvníků   | 542        |
| 6.6.2     | Vymezení produktu cestovního ruchu   | 548        |
| 6.6.3     | Projektové záměry – projektový zásobník  | 550        |
| 6.6.4     | Struktura, podstata a definice strategie rozvoje cestovního<br>ruchu pro regionální úroveň                       | 551        |
| 6.6.5     | Koncept strategie  | 553        |
| 6.6.6     | Shrnutí analyticko-strategické pasáže  | 556        |
| <b>7.</b> | <b>Makroekonomický rámec</b>   | <b>561</b> |
| 7.1       | Přehled opatření v oblasti hospodářské politiky EU jako reakce<br>na hospodářskou krizi                          | 561        |
| 7.1.1     | Opatření v oblasti posílení koordinace fiskální<br>a hospodářské politiky EU                                     | 561        |
| 7.1.1.1   | Evropský semestr   | 562        |
| 7.1.1.2   | Monitorovací aparát  | 565        |

|                                       |   |            |
|---------------------------------------|---|------------|
| 7.1.1.3                               | Pakt stability a růstu – nástroj prevence .....   | 566        |
| 7.1.1.4                               | Investiční plán pro Evropu .....  | 571        |
| 7.1.1.5                               | Plán na vytvoření prohloubené a skutečné EMU ....   | 573        |
| 7.1.2                                 | Ostatní opatření v hospodářské politice .....   | 575        |
| 7.1.2.1                               | Opatření v oblasti strukturální politiky a podpory<br>konkurenceschopnosti .....  | 575        |
| 7.1.2.2                               | Opatření v oblasti finančních trhů a zajištění<br>finanční stability .....  | 575        |
| 7.1.2.3                               | Opatření v oblasti měnové politiky .....  | 578        |
| 7.1.2.4                               | Okamžitá a krátkodobá reakce na krizi v letech<br>2008 a 2009 .....   | 579        |
| 7.2                                   | Kontext ekonomického vývoje EU v souvislosti s ekonomickou<br>krizí a následnou změnou nástrojů hospodářské politiky EU ..... | 581        |
| 7.2.1                                 | Investiční vývoj v Evropské unii .....  | 584        |
| 7.2.2                                 | Výkonost EU v rámci globálních toků .....   | 585        |
| <b>Závěr s otevřeným koncem .....</b> |   | <b>587</b> |
| <b>Literatura .....</b>               |   | <b>603</b> |
| <b>Rejstřík .....</b>                 |   | <b>609</b> |
| <b>Abstract .....</b>                 |   | <b>613</b> |